

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, actul normativ care reglementează atât regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cât și tipurile documentelor de călătorie (<i>pașaport diplomatic, pașaport de serviciu, pașaport simplu, titlu de călătorie, carte de identitate</i> – pentru cetățenii U.E.) și condițiile de eliberare a acestora, este Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Întrucât la data de 1 ianuarie 2007, România a devenit stat membru al Uniunii Europene, dispozițiile <i>Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și ale Deciziei Comisiei nr. C(2005)409 pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre sunt obligatorii și direct aplicabile în România.</i></p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora, a fost stabilită ca dată de punere în circulație a pașapoartelor electronice, data de 1 ianuarie 2007. Ulterior, această dată a fost modificată prin acte normative succesive, în prezent prin Hotărârea Guvernului nr. 571/2008, aceasta fiind stabilită pentru 31 decembrie 2008.</p> <p>Pentru încadrarea în termenul-limită de punere în circulație a pașapoartelor biometrice, se impunea luarea unor măsuri imediate având în vedere că emiterea acestui tip de pașaport se va face în alte condiții și proceduri decât pașapoartele eliberate în prezent potrivit Hotărârii Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești.</p> <p>Punerea în circulație a pașaportului cu date biometrice</p>
--	---

	<p>constituie o obligație asumată de România în temeiul calității sale de stat membru al Uniunii Europene și pentru evitarea acționării țării noastre în justiție, se justifică regimul de urgență pentru adoptarea acestui act normativ.</p>
	<p>Prin proiect se propune folosirea sintagmei „pașaport electronic” pentru o identificare corectă în raport de modalitatea de stocare a datelor pe care pașaportul le conține</p> <p>Astfel, pașaportul electronic reglementat prin prezentul proiect va cuprinde date biometrice care, alături de celelalte elemente de securitate, vizează stabilirea unei corelații fiabile între deținătorul legal al documentului și documentul respectiv, cu scopul de a contribui, în mod semnificativ, la asigurarea protecției împotriva folosirii frauduloase a acestuia.</p> <p>Datele biometrice vor fi folosite numai în scopurile prevăzute la art. 4 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 385 din 29 decembrie 2004, motiv pentru care aceste aspecte au fost reglementate prin articolul 7 alin. (1).</p> <p>Întrucât se consideră că până la împlinirea vîrstei de 6 ani amprentele digitale par a avea o calitate insuficientă pentru verificarea identității pe baza unei comparații între două seturi de amprente și având în vedere faptul că acestea se pot modifica în mod semnificativ, ceea ce face dificilă verificarea lor pe întreaga durată de valabilitate a pașaportului, și întrucât există situații în care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă, la art. 7 alin. (3) au fost prevăzute excepții de la prelevarea amprentelor digitale.</p> <p>În ceea ce privește valabilitatea pașaportului simplu electronic, aceasta a fost stabilită la 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit vîrsta de 6 ani din raționamentul mai sus menționat, respectiv 5 ani pentru persoanele care au împlinit vîrsta de 6 ani, întrucât valabilitatea cip-ului în care vor fi stocate datele biometrice ale persoanei a fost stabilită și garantată 5 ani.</p> <p>Aspectele susmenționate au fost avute în vedere și la propunerea de modificare și completare a articolului 10 alin. (1) referitor la emiterea pașaportului diplomatic, respectiv articolului 13 alin. (2) referitor la emiterea pașaportului de serviciu.</p> <p>Spre deosebire de actuala reglementare, care permite deținerea simultană a două sau mai multe pașapoarte simple în cazurile stabilite prin ordin al ministrului internal și reformei administrative, prin proiectul supus atenției este prevăzut faptul că cetățenii români nu pot deține în același timp decât un singur pașaport simplu sau un pașaport simplu electronic valabil. Aceasta constituie și o recomandare a Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI) –</p>
2. Schimbări preconizate	

„un pașaport – o persoană” și asigură premisele ca pașaportul și elementele biometrice să se refere numai la titularul pașaportului.

Din această rațiune, în proiectul actului normativ nu mai este prevăzută posibilitatea includerii minorilor în pașapoartele părinților, având în vedere că gradul de securitate este mai ridicat în cazul în care fiecare persoană dispune de un pașaport propriu.

Pentru anumite situații însă, când este necesar ca o persoană să dețină și un alt document de călătorie pe lângă pașaportul simplu electronic, a fost prevăzută posibilitatea ca persoana să dețină un pașaport simplu temporar, în cazurile exprese stabilite prin prezentul proiect. Pașaportul simplu temporar va avea valabilitatea de 1 an și va fi eliberat în termen de cel mult 3 zile lucrătoare.

Întrucât actuala reglementare nu prevede situația în care unul dintre părinți se află în imposibilitatea de a-și exprima voința cu privire la eliberarea pașaportului pentru minor, și ținând seama de necesitatea ocrotirii interesului superior al minorului, prin proiect a fost stabilită obligația emiterii pașaportului simplu de către autoritățile competente, în acest caz, numai după soluționarea acestor situații de către instanța de judecată.

De asemenea, în scopul ocrotirii interesului superior al minorului, în cazurile în care aceștia se află neînsoțiti de părinți în străinătate și nu posedă un document de călătorie valabil, prin proiect se prevede posibilitatea eliberării titlului de călătorie minorilor fără acordul părinților, în vederea întoarcerii acestora în țară, ținând seama și de faptul că valabilitatea acestui document de călătorie începează de drept la data intrării titularului în România.

Întrucât în practică au existat multe situații în care titularii pașapoartelor simple, respectiv părinții ori reprezentantul legal în cazul minorilor care nu au împlinit vîrstă de 14 ani, au refuzat în mod nejustificat predarea documentului de călătorie la solicitarea organelor abilitate în acest sens, a fost introdusă o nouă contravenție la regimul pașapoartelor, care constă în fapta de nerespectare a obligației de predare a documentului de călătorie, la solicitarea autorităților competente, sancționată cu amendă de la 300 lei la 500 lei.

Având în vedere că pașaportul este unul dintre documentele prevăzute de lege cu care se face dovada cetățeniei române, a fost introdusă și obligația ca, în termen de 5 zile de la data pierderii cetățeniei române în condițiile legii, titularul pașaportului simplu electronic sau temporar, sau, după caz, părinții ori reprezentantul legal al minorului, să predea documentul de călătorie, în țară, la oricare dintre serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple sau la sediul Direcției Generale de Pașapoarte, iar în străinătate, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, sancțiunea stabilită pentru nerespectarea

	<p>acestei obligații fiind amendă de la 300 lei la 500 lei.</p> <p>În vederea actualizării permanente a bazelor de date și a cunoașterii situației pașapoartelor aflate în uz, pentru a preveni folosirea acestora de către alte persoane decât titularul s-a prevăzut termenul de 48 de ore de declarare a pierderii documentului de călătorie la autoritățile competente și s-a introdus obligația de declarare a furtului documentului de călătorie de îndată.</p> <p>În cazul în care o persoană a dobândit, în condițiile legale ale statului pe teritoriul căruia se află, un drept de muncă sau este înscrisă într-o instituție privată sau publică cu scopul principal de a urma studii, inclusiv de formare profesională, aceasta va putea depune cerere pentru eliberarea unui pașaport simplu cu menționarea țării de domiciliu, întrucât în această perioadă locuiește efectiv pe teritoriul statului respectiv.</p> <p>De asemenea, prin proiect se prevede că cetățenii români posesori ai unui certificat de înregistrare sau ai unui alt document care atestă rezidența într-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, eliberat de autoritățile competente dintr-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European pot solicita eliberarea unui pașaport simplu cu menționarea țării de domiciliu în acel stat.</p> <p>Întrucât dotarea autorităților competente cu echipamente tehnice corespunzătoare, necesare emiterii pașaportului electronic se va realiza etapizat, până la data de 01.07.2009, se impune o dispoziție tranzitorie aplicabilă până la extinderea noului sistem pe teritoriul întregii țări, perioadă în care este necesară eliberarea actualelor pașapoarte, reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești, la solicitările cetățenilor.</p>
--	--

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	

3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul finanțier asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
		2007	2008	2009	2010	2011	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate:							

(i) contribuții de asigurări de sănătate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus / minus, din care :						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea						

cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Urmează a se modifica, în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 privind aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Regulamentul nr. (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	
4. Evaluarea conformității	

Denumirea actului sau documentului

comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii negaționale, institute de cercetare si alte organisme implicate	
2. Fundamentar ea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de	

act normativ	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeri ale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005</p>	

privind constituirea consiliilor interministeri a-le permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1509/26.11.2008.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Tării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Au fost consultate toate serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple din cadrul instituțiilor prefectului

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la	

<p>eventualul impact asupra mediului în urma implementări i proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	
<p>3. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	
<p>2. Alte informații</p>	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Popescu-Tariceanu".

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

Tablou comparativ
(Legea nr.248/2005 vs. proiect ordonanță de urgență)

Legea nr. 248/2005	Project O.U.G.
<p>Art.17¹</p> <p>(1) Pașaportul simplu temporar se eliberează cetățenilor români care îndeplinește condițiile prevăzute de prezența legă și nu se află în una dintre situațiile de suspendare a dreptului de a călători în străinătate, respectiv condițiile prevăzute de art. 15 alin.(3) – (5) și alin.(7) și, după caz, art.17, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare, în următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) pentru persoanele care nu dispun de timpul necesar pentru eliberarea unui pașaport simplu electronic; b) în cazul în care titularul declară în scris ca urmează să călătorescă în state între care există stare de beligeranță sau conflict diplomatic, și are aplicată în pașaportul simplu sau în pașaportul simplu electronic o ștampilă sau o viză eliberată de statul cu care țara în care călătorescă se află în conflict; c) când titularul deține pașaport simplu sau pașaport simplu electronic care conține vize valabile, iar ca urmare a epuizării fișelor destinate aplicării acestora călătoria în acel stat sau alte state decât cele care au emis vizele nu mai este posibilă; d) când titularul a depus pașaportul simplu sau pașaportul simplu electronic pentru obținerea unor vize și trebuie să călătorescă de urgență în străinătate; e) când minorul urmează să se deplaseze în străinătate pentru studii ori pentru a participa la concursuri oficiale sau pentru a urma un tratament medical fără de care viața sau sănătatea îi este pusă în pericol, dacă se face dovada acestor situații cu documente corespunzătoare și nu există timpul necesar pentru obținerea acordului celuilalt părinte prevăzut de art.17. În aceste situații, autoritățile care eliberează pașaportul simplu temporar au obligația de a informa celalalt părinte, concomitent sau de îndată ce este posibil; f) cetățenilor români aflați în străinătate care nu mai posedă documente de călătorie valabile și care declară că este necesar să își continue călătoria în străinătate sau să și reglementeze șederea pe teritoriul unui stat. 	<p>Art.17¹</p> <p>(1) Pașaportul simplu temporar se eliberează cetățenilor români care îndeplinește condițiile prevăzute de prezența legă și nu se află în una dintre situațiile de suspendare a dreptului de a călători în străinătate, respectiv condițiile prevăzute de art. 15 alin.(3) – (5) și alin.(7) și, după caz, art.17, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare, în următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) pentru persoanele care nu dispun de timpul necesar pentru eliberarea unui pașaport simplu electronic; b) în cazul în care titularul declară în scris ca urmează să călătorescă în state între care există stare de beligeranță sau conflict diplomatic, și are aplicată în pașaportul simplu sau în pașaportul simplu electronic o ștampilă sau o viză eliberată de statul cu care țara în care călătorescă se află în conflict; c) când titularul deține pașaport simplu sau pașaport simplu electronic care conține vize valabile, iar ca urmare a epuizării fișelor destinate aplicării acestora călătoria în acel stat sau alte state decât cele care au emis vizele nu mai este posibilă; d) când titularul a depus pașaportul simplu sau pașaportul simplu electronic pentru obținerea unor vize și trebuie să călătorescă de urgență în străinătate; e) când minorul urmează să se deplaseze în străinătate pentru studii ori pentru a participa la concursuri oficiale sau pentru a urma un tratament medical fără de care viața sau sănătatea îi este pusă în pericol, dacă se face dovada acestor situații cu documente corespunzătoare și nu există timpul necesar pentru obținerea acordului celuilalt părinte prevăzut de art.17. În aceste situații, autoritățile care eliberează pașaportul simplu temporar au obligația de a informa celalalt părinte, concomitent sau de îndată ce este posibil; f) cetățenilor români aflați în străinătate care nu mai posedă documente de călătorie valabile și care declară că este necesar să își continue călătoria în străinătate sau să și reglementeze șederea pe teritoriul unui stat. <p>(2) În situația prevăzută la alin.(1) lit.a), eliberarea pașaportului simplu temporar este condiționată de depunerea unei cereri pentru eliberarea pașaportului simplu electronic.</p> <p>(3) Situațiile prevăzute la alin.(1) lit.e) trebuie dovedite cu documente emise de instituția care organizează studiile ori concursul, documente emise sau avizate de o autoritate administrativă română cu competențe în domeniul sau, după caz, documente emise sau avizate de o autoritate medicală română, din care să rezulte perioada și statul sau statele în care se vor desfășura studiile, concursurile</p>

<p>oficiale ori tratamentul medical.</p> <p>(3) Cericile pentru eliberarea pașaportului simplu temporar se depun la autoritățile prevăzute la art.15 alin.(2), cu excepția serviciilor publice comunitare pentru evidența persoanelor.</p> <p>(4) Pentru eliberarea pașaportului simplu temporar se percepe suplimentar un tarif de 100 lei sau, în străinătate, suma stabilită potrivit Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate.</p>	<p>oficiale ori tratamentul medical.</p> <p>(4) Cericile pentru eliberarea pașaportului simplu temporar se depun la autoritățile prevăzute la art.15 alin.(2), cu excepția serviciilor publice comunitare pentru evidența persoanelor.</p> <p>(5) <i>Cu excepția situației prevăzute la alin.(1) lit.a),</i> pentru eliberarea pașaportului simplu temporar se percepe suplimentar un tarif de 100 lei sau, în străinătate, suma stabilită potrivit Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate.</p>
<p>Art. 17²</p> <p>(1) Cetățenii români nu pot detine decât un pașaport simplu sau un pașaport simplu electronic valabil și, doar în situațiile prevăzute la art. 17¹ alin.(1) lit. b)-d), pot detine, concomitent, și un pașaport simplu temporar.</p> <p>(2) Cetățenii români care sunt, concomitent, titulari ai unui pașaport simplu temporar și ai unui pașaport simplu sau pașaport simplu electronic valabil, au obligația ca, în termen de 15 zile de la încreșterea situațiilor prevăzute la art. 17¹ alin. (1) lit. b)-d), să predea autorităților competente pașaportul simplu temporar.</p>	<p>Art. 17²</p> <p>(1) Cetățenii români nu pot detine decât un pașaport simplu sau un pașaport simplu electronic valabil și, doar în situațiile prevăzute la art. 17¹ alin. (1) lit. b)-d), pot detine, concomitent, și un pașaport simplu temporar.</p> <p>(2) Cetățenii români care sunt, concomitent, titulari ai unui pașaport simplu temporar și ai unui pașaport simplu sau pașaport simplu electronic valabil, au obligația ca, în termen de 15 zile de la încreșterea situațiilor prevăzute la art. 17¹ alin. (1) lit. b)-d) <i>sau la eliberarea unui pașaport simplu electronic,</i> să predea autorităților competente pașaportul simplu temporar.</p>
<p>Art. 18</p> <p>(1) Valabilitatea pașapoartelor simple este stabilită după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit 14 ani; b) 5 ani pentru persoanele cu vîrstă cuprinsă între 14 și 25 de ani; c) 10 ani pentru persoanele care au împlinit vîrstă de 25 de ani. <p>(2) Valabilitatea pașapoartelor simple electronice este stabilită după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit 6 ani; b) 5 ani pentru persoanele cu vîrstă de peste 6 ani. <p>(3) Valabilitatea pașapoartelor simple temporare este de cel mult 6 luni.</p> <p>(4) Valabilitatea pașapoartelor prevăzute la alin. (1) – (3) incetează de drept la data la care se constată de către autoritatele competente faptul că sunt deteriorate ori distruse sau, după caz, existența în continuu a acestora a unor stersuri ori modificări operate fără drept.</p>	<p>Art. 18</p> <p>(1) Valabilitatea pașapoartelor simple este stabilită după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit 14 ani; b) 5 ani pentru persoanele cu vîrstă cuprinsă între 14 și 25 de ani; c) 10 ani pentru persoanele care au împlinit vîrstă de 25 de ani. <p>(2) Valabilitatea pașapoartelor simple electronice este stabilită după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit 6 ani; b) 5 ani pentru persoanele cu vîrstă de peste 6 ani. <p>(3) Valabilitatea pașapoartelor simple temporare este de cel mult 6 luni.</p> <p>(4) Valabilitatea pașapoartelor prevăzute la alin. (1) – (3) incetează de drept la data la care se constată de către autoritatele competente faptul că sunt deteriorate ori distruse sau, după caz, existența în continuu a acestora a unor stersuri ori modificări operate fără drept.</p>